

Finances Publiques

Benoit S Y Crutzen

Université Libre de Bruxelles

Année 2010-2011

- Horaire:

- Horaire:
 - Les lundis,

- Horaire:
 - Les lundis,
 - de 12 à 14 (cours principal)

- Horaire:
 - Les lundis,
 - de 12 à 14 (cours principal)
 - de 10 à 12 (les conférenciers)

- Horaire:
 - Les lundis,
 - de 12 à 14 (cours principal)
 - de 10 à 12 (les conférenciers)
- Modalités:

- Horaire:
 - Les lundis,
 - de 12 à 14 (cours principal)
 - de 10 à 12 (les conférenciers)
- Modalités:
 - Pas de TPs

- Horaire:
 - Les lundis,
 - de 12 à 14 (cours principal)
 - de 10 à 12 (les conférenciers)
- Modalités:
 - Pas de TPs
- Transparents et autres docs du cours:

- Horaire:
 - Les lundis,
 - de 12 à 14 (cours principal)
 - de 10 à 12 (les conférenciers)
- Modalités:
 - Pas de TPs
- Transparents et autres docs du cours:
 - ma page web: <http://people.few.eur.nl/crutzen/> (section “Cours ULB”)

- Horaire:
 - Les lundis,
 - de 12 à 14 (cours principal)
 - de 10 à 12 (les conférenciers)
- Modalités:
 - Pas de TPs
- Transparents et autres docs du cours:
 - ma page web: <http://people.few.eur.nl/crutzen/> (section “Cours ULB”)
- Pas d'équations, pas de maths!!

- Horaire:
 - Les lundis,
 - de 12 à 14 (cours principal)
 - de 10 à 12 (les conférenciers)
- Modalités:
 - Pas de TPs
- Transparents et autres docs du cours:
 - ma page web: <http://people.few.eur.nl/crutzen/> (section “Cours ULB”)
- Pas d'équations, pas de maths!!
- 1 heure trente de 12:15 à 13:45

- A l'ULB les lundis et mardis (octobre) ou jeudi (novembre décembre) *seulement*

- A l'ULB les lundis et mardis (octobre) ou jeudi (novembre décembre) *seulement*
- Contact:

- A l'ULB les lundis et mardis (octobre) ou jeudi (novembre décembre) *seulement*
- Contact:
 - par email *seulement*:

- A l'ULB les lundis et mardis (octobre) ou jeudi (novembre décembre) *seulement*
- Contact:
 - par email *seulement*:
 - crutzen@ese.eur.nl

- A l'ULB les lundis et mardis (octobre) ou jeudi (novembre décembre) *seulement*
- Contact:
 - par email *seulement*:
 - crutzen@ese.eur.nl
 - réponse rapide de septembre à noel

- A l'ULB les lundis et mardis (octobre) ou jeudi (novembre décembre) *seulement*
- Contact:
 - par email *seulement*:
 - crutzen@ese.eur.nl
 - réponse rapide de septembre à noël
 - French, anglais, italien, néerlandais

- Questions écrites

- Questions écrites
- Une question par demi-heure d'examen

- Questions écrites
- Une question par demi-heure d'examen
- Chaque question vaut 10 points

- Questions écrites
- Une question par demi-heure d'examen
- Chaque question vaut 10 points
- Questions testent votre capacité de raisonnement/réflexion

- Questions écrites
- Une question par demi-heure d'examen
- Chaque question vaut 10 points
- Questions testent votre capacité de raisonnement/réflexion
- Langue: French, anglais, Italien, néerlandais

Littérature (*obligatoire*)

- Transparents des cours et autres docs mis en ligne sur ma page web
- Cours plutôt centré sur les problèmes/enjeux qui caractérisent la Belgique...

Introduction et quelques données

- Branche de la science éco ayant pour but de comprendre le rôle de l'Etat dans l'économie

Finances Publiques: définition et but

Step lists

- Branche de la science éco ayant pour but de comprendre le rôle de l'Etat dans l'économie
- 4 grandes questions:

- Branche de la science éco ayant pour but de comprendre le rôle de l'Etat dans l'économie
- 4 grandes questions:
- Quand l'Etat doit-il intervenir dans l'économie?

- Branche de la science éco ayant pour but de comprendre le rôle de l'Etat dans l'économie
- 4 grandes questions:
- Quand l'Etat doit-il intervenir dans l'économie?
- Comment doit-il intervenir?

- Branche de la science éco ayant pour but de comprendre le rôle de l'Etat dans l'économie
- 4 grandes questions:
- Quand l'Etat doit-il intervenir dans l'économie?
- Comment doit-il intervenir?
- Comment évaluer les effets économiques des diverses options d'intervention possible?

- Branche de la science éco ayant pour but de comprendre le rôle de l'Etat dans l'économie
- 4 grandes questions:
- Quand l'Etat doit-il intervenir dans l'économie?
- Comment doit-il intervenir?
- Comment évaluer les effets économiques des diverses options d'intervention possible?
- Pourquoi les Etats choisissent d'intervenir comme ils le font?

- Efficience

- Efficience
- Equité

Critères de base d'évaluation/décision

- Efficience
- Equité
- Revenu

- Efficience
- Equité
- Revenu
- Responsabilisation (Accountability)

- Efficience
- Equité
- Revenu
- Responsabilisation (Accountability)
- Réalisme administratif

- Efficience
- Equité
- Revenu
- Responsabilisation (Accountability)
- Réalisme administratif
- Réalisme politique

| Critères | Quand intervenir? | Comment intervenir? | Effets de l'intervention? | Pq ce choix pour intervenir? |
|-------------------------------|----------------------------------|--|---|---|
| Efficiencie | Pollution | Taxes, subventions, prix, standards ou normes | Coûts et bénéfices des divers instruments + arbitrages? | Comparer toutes les interventions en terme des 6 critères simultanemnt |
| Equité | Inégalités des opportunités | Subventions, taxes, prix | Ciblage au moindre cout fiscal et social? | |
| Revenu | Déficit Fiscal | Réforme des impôts | Effet sur la croissance ? | |
| Responsabil. | Corruption | Consultation, spécification de règles de votes | Effet sur l'efficacité et la rapidité de prise de décision? | |
| Réalisme Administratif | Cout élevé de respect des règles | Qualifications du staff, réforme légale | Inconsistances? "Trous" ds la loi? | |
| Réalisme Politique | Besoin d'un support majoritaire | Créer des coalitions, "vendre" les décisions | Coalitions perverses a effets non désirés? | |

Quand Intervenir?

- Premier Théorème Fondamental de la micro: l'équilibre rejoint par un marché compétitif est le plus efficient.

Quand Intervenir?

- Premier Théorème Fondamental de la micro: l'équilibre rejoint par un marché compétitif est le plus efficient.
- Quand ce théorème n'est-il pas d'application:

Quand Intervenir?

- Premier Théorème Fondamental de la micro: l'équilibre rejoint par un marché compétitif est le plus efficient.
- Quand ce théorème n'est-il pas d'application:
 - Echec du marché

Quand Intervenir?

- Premier Théorème Fondamental de la micro: l'équilibre rejoint par un marché compétitif est le plus efficient.
- Quand ce théorème n'est-il pas d'application:
 - Echec du marché
 - Inégalités

Quand Intervenir?

- Premier Théorème Fondamental de la micro: l'équilibre rejoint par un marché compétitif est le plus efficient.
- Quand ce théorème n'est-il pas d'application:
 - Echec du marché
 - Inégalités
 - Rédistribution/ciblages

Comment Intervenir?

- Taxes:

Comment Intervenir?

- Taxes:
 - personnes physiques (IPP);

- Taxes:
 - personnes physiques (IPP);
 - personnes morales (impôt des socs);

- Taxes:
 - personnes physiques (IPP);
 - personnes morales (impôt des socs);
 - consommation (TVA);

- Taxes:
 - personnes physiques (IPP);
 - personnes morales (impôt des socs);
 - consommation (TVA);
 - autres (succession, richesse, gains en capital).

- Taxes:
 - personnes physiques (IPP);
 - personnes morales (impôt des socs);
 - consommation (TVA);
 - autres (succession, richesse, gains en capital).
- Régulation de la demande et offres de biens et services;

- Taxes:
 - personnes physiques (IPP);
 - personnes morales (impôt des socs);
 - consommation (TVA);
 - autres (succession, richesse, gains en capital).
- Régulation de la demande et offres de biens et services;
- Financement de la production privée de biens et services;

- Taxes:
 - personnes physiques (IPP);
 - personnes morales (impôt des socs);
 - consommation (TVA);
 - autres (succession, richesse, gains en capital).
- Régulation de la demande et offres de biens et services;
- Financement de la production privée de biens et services;
- Production de biens et services.

- Effets directs: effets observés suite à l'intervention si les comportements ne changent pas;

- Effets directs: effets observés suite à l'intervention si les comportements ne changent pas;
- Effets indirects: effets observés seulement parce que les comportements ont changés

Pourquoi Intervenir?

- choix politiques!

Evolution de la taille du secteur public (dépenses publiques en % du PIB)

| Pays | 1890 | 1955/57 | 1978 | 1985 | 1995 | 2005 | 2007 |
|-------------|------|---------|------|------|------|------|------|
| Etats-Unis | 7,1 | 25,9 | 30,0 | 33,2 | 32,9 | 36,6 | 37,4 |
| Royaume-Uni | 8,9 | 32,3 | 41,4 | 44,0 | 44,4 | 44,9 | 44,6 |
| Allemagne | 13,2 | 30,2 | 47,3 | 47,0 | 46,3 | 46,8 | 44,3 |
| France | 15,0 | 33,5 | 44,6 | 52,2 | 53,6 | 53,9 | 53 |

Source : Musgrave (1969), Perspectives économiques de l'OCDE, 1994, 2000 et 2006.

TABEAU 1 VALEUR AJOUTÉE PAR BRANCHE D'ACTIVITÉ, EN VOLUME
(pourcentages de variation par rapport à l'année précédente)

| | 2006 | 2007 | 2008 | Poids en 2008 (prix courants) |
|---|------------|------------|------------|----------------------------------|
| Valeur ajoutée brute aux prix de base | 2,6 | 2,9 | 1,3 | 89,4 p.c. |
| Agriculture, chasse, sylviculture et pêche | 10,0 | -1,1 | 0,1 | 0,6 p.c. |
| Industrie (y compris énergie) | 1,4 | 3,3 | -0,5 | 16,0 p.c. |
| Construction | 0,5 | 2,3 | -0,1 | 4,7 p.c. |
| Services marchands | 2,5 | 3,7 | 2,0 | 55,7p.c. |
| Commerce et réparation | 1,2 | 7,1 | -0,5 | 11,5 p.c. |
| Transports et communications | 0,3 | 1,0 | 2,6 | 7,4 p.c. |
| Activités financières | 8,1 | -1,2 | -1,5 | 4,7 p.c. |
| Immobilier, location et services aux entreprises | 3,8 | 4,5 | 4,1 | 21,5 p.c. |
| Hôtels et restaurants | 2,0 | 1,2 | 0,6 | 1,4 p.c. |
| Administration publique et éducation | 1,2 | 0,6 | 1,3 | 12,4 p.c. |
| Autres services aux personnes | 0,3 | 2,6 | 2,2 | 9,1 p.c. |
| Services non marchands | 1,2 | 0,6 | 1,3 | 12,4 p.c. |
| Impôts sur les produits nets des subventions sur les produits | 0,4 | 0,4 | -0,1 | 10,6 p.c. |
| Produit intérieur brut | 2,8 | 2,9 | 1,0 | 100,0 p.c. |

TABLEAU 4 DÉPENSES, RECETTES ET SOLDE DES ADMINISTRATIONS PUBLIQUES SELON LA PROCÉDURE DES DÉFICITS EXCESSIFS¹

(millions d'euros)

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Dépenses totales | 143.063 | 157.327 | 154.012 | 161.731 | 171.813 |
| (en p.c. du PIB) | (49,4) | (52,1) | (48,4) | (48,3) | (49,9) |
| Dépenses primaires | 129.472 | 144.662 | 141.504 | 148.894 | 158.975 |
| (en p.c. du PIB) | (44,7) | (47,9) | (44,5) | (44,5) | (46,2) |
| dont: | | | | | |
| Rémunérations | 34.659 | 36.423 | 37.858 | 39.273 | 41.463 |
| Prestations sociales | 66.398 | 68.965 | 70.947 | 74.651 | 80.045 |
| Charges d'intérêts | 13.591 | 12.665 | 12.508 | 12.838 | 12.837 |
| (en p.c. du PIB) | (4,7) | (4,2) | (3,9) | (3,8) | (3,7) |
| Recettes totales | 142.321 | 149.175 | 155.007 | 160.947 | 167.690 |
| (en p.c. du PIB) | (49,1) | (49,4) | (48,7) | (48,1) | (48,7) |
| dont: | | | | | |
| Recettes fiscales et parafiscales | 128.619 | 133.835 | 139.453 | 145.023 | 150.531 |
| (en p.c. du PIB) | (44,4) | (44,3) | (43,8) | (43,3) | (43,7) |
| Solde de financement selon la procédure déficits excessifs | -741 | -8.152 | 995 | -785 | -4.123 |
| (en p.c. du PIB) | (-0,3) | (-2,7) | (0,3) | (-0,2) | (-1,2) |
| Solde primaire | 12.850 | 4.513 | 13.503 | 12.053 | 8.715 |
| (en p.c. du PIB) | (4,4) | (1,5) | (4,2) | (3,6) | (2,5) |
| Dette publique (définition Maastricht) | 273.356 | 278.587 | 279.669 | 281.183 | 308.739 |
| (en p.c. du PIB) | (94,4) | (92,2) | (87,9) | (84,0) | (89,7) |

**TABLEAU 2 BESOIN (-) OU CAPACITÉ (+) DE FINANCEMENT DES SOUS-SECTEURS
DES ADMINISTRATIONS PUBLIQUES SELON LA PROCÉDURE DES DÉFICITS EXCESSIFS**

| | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|---|--------------------------------|--------|-------|--------|--------|
| | <i>(En millions d'euros)</i> | | | | |
| Pouvoir fédéral (S.1311) | -342 | -7.594 | 58 | -3.556 | -5.424 |
| Communautés et régions (S.1312) | -41 | 354 | 504 | 1.235 | -205 |
| Administrations locales (S.1313) | -496 | -854 | -755 | -146 | -279 |
| Administrations de sécurité sociale (S.1314) | 35 | -138 | 1.008 | 1.805 | 1.848 |
| Ensemble des administrations publiques (S.13) | -843 | -8.233 | 814 | -661 | -4.061 |
| | <i>(En pourcentage du PIB)</i> | | | | |
| Pouvoir fédéral (S.1311) | -0,1 | -2,5 | 0,0 | -1,1 | -1,6 |
| Communautés et régions (S.1312) | 0,0 | 0,1 | 0,2 | 0,4 | -0,1 |
| Administrations locales (S.1313) | -0,2 | -0,3 | -0,2 | 0,0 | -0,1 |
| Administrations de sécurité sociale (S.1314) | 0,0 | 0,0 | 0,3 | 0,5 | 0,5 |
| Ensemble des administrations publiques (S.13) | -0,3 | -2,7 | 0,3 | -0,2 | -1,2 |

1.6 DÉTAIL DU SOLDE DE FINANCEMENT DES COMMUNAUTÉS ET RÉGIONS

(millions d'euros)

| | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|------------------------------------|--------------|--------------|----------------|---------------|-------------|--------------|--------------|--------------|----------------|---------------|
| Communauté flamande | 1.148,4 | 839,2 | 1.787,4 | -320,5 | 85,6 | 159,6 | 307,3 | 581,1 | 1.018,2 | -65,7 |
| Communauté française | -182,8 | -185,2 | -57,1 | -88,9 | -32,0 | -10,5 | 7,6 | 15,6 | -32,6 | 58,6 |
| Région wallonne | -263,2 | -234,0 | 135,8 | -6,3 | -63,4 | -100,3 | -46,5 | 16,2 | 224,9 | -191,3 |
| Région de Bruxelles-Capitale | 155,0 | 170,0 | 121,7 | 10,6 | 63,7 | -92,7 | 65,3 | -55,4 | 6,9 | -0,9 |
| Communauté germanophone | -6,3 | -0,1 | -2,9 | -3,4 | -4,7 | 2,2 | 1,2 | 0,2 | 2,1 | 3,8 |
| Commission communautaire française | 16,0 | -3,9 | -3,1 | -1,4 | -5,0 | -7,3 | 1,6 | -8,9 | 5,5 | -2,3 |
| Commission communautaire flamande | 0,9 | 16,1 | 16,6 | 23,8 | 23,0 | 14,7 | 20,9 | 0,9 | -7,8 | 20,1 |
| Commission communautaire commune | 3,0 | 2,3 | 0,8 | 3,3 | 8,8 | -7,6 | -4,2 | 0,0 | 10,3 | 3,0 |
| Ajustement statistique | 50,2 | 6,2 | -45,8 | 0,8 | -50,3 | 1,0 | 0,7 | -52,1 | 7,9 | -30,8 |
| Total | 921,3 | 610,7 | 1.953,4 | -382,0 | 25,7 | -40,9 | 353,9 | 503,6 | 1.235,4 | -205,5 |

Outils Théoriques d'Analyse

- Bien-être, satisfaction des agents est point crucial;

- Bien-être, satisfaction des agents est point crucial;
 - Réactions des agents (rationnels) qui maximisent leur bien-être;

- Bien-être, satisfaction des agents est point crucial;
 - Réactions des agents (rationnels) qui maximisent leur bien-être;
 - Choix sous contrainte

- Bien-être, satisfaction des agents est point crucial;
 - Réactions des agents (rationnels) qui maximisent leur bien-être;
 - Choix sous contrainte
- Si effet sur prix de biens et services:

- Bien-être, satisfaction des agents est point crucial;
 - Réactions des agents (rationnels) qui maximisent leur bien-être;
 - Choix sous contrainte
- Si effet sur prix de biens et services:
 - Effet de substitution:
changement du choix du mix de consommation
effet toujours dans sens contraire au sens du changement de prix

- Bien-être, satisfaction des agents est point crucial;
 - Réactions des agents (rationnels) qui maximisent leur bien-être;
 - Choix sous contrainte
- Si effet sur prix de biens et services:
 - Effet de substitution:
changement du choix du mix de consommation
effet toujours dans sens contraire au sens du changement de prix
 - Effet de revenu (pouvoir d 'achat):
augmentation d 'un prix réduit pouvoir d 'achat et consommation de
tous les biens

- Offre, demande, équilibre

- Offre, demande, équilibre
- Surplus des consommateurs et producteurs

- Offre, demande, équilibre
- Surplus des consommateurs et producteurs
- Premier Théorème Fondamental de l'économie du bien-être

- Offre, demande, équilibre
- Surplus des consommateurs et producteurs
- Premier Théorème Fondamental de l'économie du bien-être
- Fonction de bien-être social

- Comment agréger préférences des différents agents?

- Comment agréger préférences des différents agents?
 - quels poids attribuer à chaque catégorie?

- Comment agréger préférences des différents agents?
 - quels poids attribuer à chaque catégorie?
- Rawls (plus pauvres seulement) versus Bentham (“one man one vote”)

- Comment agréger préférences des différents agents?
 - quels poids attribuer à chaque catégorie?
- Rawls (plus pauvres seulement) versus Bentham (“one man one vote”)
- Efficience versus équité (si Théorèmes Fondamentaux ne s’appliquent pas!)